









Apoyo Presupuestario a la Estrategia Nacional de Desarrollo e Inclusión Social AP ENDIS

APOYO PRESUPUESTARIO A LA ESTRATEGIA NACIONAL DE DESARROLLO E INCLUSIÓN SOCIAL (AP ENDIS)

- © Ministerio de Economía y Finanzas Dirección General de Presupuesto Público Jr. Junín 319, Cercado de Lima, Lima, Perú. Telf. (511) 311-5930 www.mef.gob.pe
- © Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social Av. Paseo de la República 3101, San Isidro, Lima, Perú. Telf. (511) 631-8000 www.midis.gob.pe
- © Cooperación alemana para el desarrollo, implementada por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Programa "Reforma del Estado orientada a la ciudadanía" (Buena Gobernanza)

Av. Los Incas 172, Piso 7, San Isidro, Lima, Perú. Telf. (511) 421-1333 / 421-4540 buenagobernanza@giz.de www.buenagobernanza.org.pe/

Versión

Julio 2017. 1000 ejemplares, 1.ª edición

Elaboración, revisión, coordinación y edición de contenido

Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección General de Presupuesto Público

Dirección de Presupuesto Temático

Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social

Dirección General de Políticas y Estrategias

Programa Buena Gobernanza

Diseño y Diagramación

Renzo Rabanal

Impresión

Tarea Asociación Gráfica Educativa

Fotografías:

@GIZ/Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú N.º 2017-10143

Se terminó de imprimir en agosto del 2017 en:

Tarea Asociación Gráfica Educativa

Pasaje María Auxiliadora N.º 156 Urb. Breña - Lima

Cooperación Alemana al Desarrollo – Agencia de la GIZ en el Perú

Prol. Arenales 801. Miraflores

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta publicación bajo la condición de que se cite la fuente. Por encargo del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) de Alemania y la Unión Europea.

El contenido de esta publicación es responsabilidad exclusiva de los autores y no refleja necesariamente la opinión de la Unión Europea.

Amazonía: Prioridad del Estado peruano

La Amazonía presenta grandes retos para asegurar el acceso a servicios básicos y cerrar brechas sociales que afectan el desarrollo y ejercicio de los derechos de su población, en particular de la población indígena amazónica.

Por ejemplo, la pobreza afecta a un 48.1% de la población que tiene como lengua materna una lengua nativa amazónica, mientras que un 32.8% de esta población se encuentra en situación de pobreza extrema (ENAHO 2015).

En el caso de agua potable en las viviendas, un 77.9% de la población que tiene como lengua materna una lengua nativa amazónica no cuenta con este servicio. Esta cifra se eleva a 91.3% en el caso del servicio de saneamiento (ENAHO 2015).

Asimismo, un 55.3% de niñas y niños menores de 5 años en las comunidades amazónicas tiene desnutrición crónica, frente al 13.1% a nivel nacional, y un 71.9% de niñas y niños entre 6 y 36 meses tiene anemia (ENDES 2014).

En este contexto, en abril de 2016, la República del Perú y la Unión Europea suscribieron el Convenio de Financiación "Programa de Apoyo a la Estrategia Nacional de Desarrollo e Inclusión Social" (AP ENDIS), bajo la modalidad de Apoyo Presupuestario, que se orienta a:

- Mejorar el acceso a servicios públicos.
- Promover el desarrollo integral de niñas, niños y adolescentes.
- Impulsar la inclusión económica de las familias.



Objetivo

Impulsar la implementación de la Política Nacional de Desarrollo e Inclusión Social, incentivando a los gobiernos regionales y locales a mejorar los resultados de sus intervenciones sobre la base de una gestión articulada y eficiente del Estado, en beneficio de la población amazónica.

El Apoyo Presupuestario se implementa a través del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) del Perú como organismo ejecutor y el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS) como entidad rectora de la Política de Desarrollo e Inclusión Social en el país.

Ejes estratégicos

Ejes priorizados de la Política Nacional de Desarrollo e Inclusión Social y eje gobernanza

Nutrición infantil

Reducir la desnutrición crónica infantil a través de intervenciones orientadas a la madre gestante y las niñas y niños entre 0 y 3 años.

Desarrollo infantil temprano

Impulsar el desarrollo físico, cognitivo, motor, emocional y social en niñas y niños.

Desarrollo integral de la niñez y la adolescencia

Incrementar las competencias para el desarrollo personal, educativo y ocupacional, de acuerdo a la edad.

Inclusión económica

Aumentar las oportunidades y capacidades de los hogares para incrementar sus propios ingresos.

5 Gobernanza

Contribuir a que las autoridades nacionales, regionales y locales promuevan un desarrollo integrador y mejoren la administración y la gestión financiera públicas.

Para el logro del objetivo propuesto, el Apoyo Presupuestario se centra en los siguientes resultados:

- La reducción de la anemia y desnutrición crónica infantil.
- El acceso a educación inicial y educación secundaria, con énfasis en las adolescentes indígenas.
- El acceso a **paquetes integrados de servicios básicos** (agua y saneamiento, electrificación y telefonía).



El AP ENDIS complementa sus esfuerzos con el Fondo de Estímulo al Desempeño y Logro de Resultados Sociales (FED) para potenciar la mejora de servicios sociales clave en 5 departamentos amazónicos priorizados. Está vinculado a los siguientes Programas Presupuestales:

- 0001 PP Articulado Nutricional (PAN)
- 0002 PP Salud Materno Neonatal (SMN)
- 0083 PP Programa Nacional de Saneamiento Rural (PNSR)
- 0090 PP Logros de aprendizaje de estudiantes de Educación Básica Regular (PELA).
- 0091 PP Incremento en el acceso de la población de 3 a 16 años a los servicios educativos públicos de la Educación Básica Regular (cobertura educativa).
- 0079 Programa de acceso de la población a la identidad.

El Apoyo Presupuestario asciende a **42 millones de EUROS** (aprox. S/ 150 millones de soles) y comprende los siguientes componentes:

AYUDA PRESUPUESTARIA

36 millones de EUROS

Incentivos financieros a los gobiernos regionales para el logro de resultados priorizados en la Política Nacional de Desarrollo e Inclusión Social.

AYUDA COMPLEMENTARIA 6 millones de EUROS

- Asistencia Técnica "Gestión Descentralizada, Desarrollo Productivo e Inclusión Social en la Amazonía" (cofinanciamiento Unión Europea -Cooperación Alemana implementada por la GIZ).
- Asistencia Técnica Internacional.
- Comunicación y visibilidad.
- Evaluación-auditoría.

El periodo de ejecución del Apoyo Presupuestario es de 60 meses, dividido en 2 fases:

- Fase de ejecución: 48 meses
- Fase de cierre: 12 meses

Ámbito de intervención

El AP ENDIS enfoca su intervención en 5 departamentos del Perú (Amazonas, Junín, Loreto, Ucayali y San Martín), priorizando 206 distritos en situación de mayor pobreza. Entre ellos se encuentran 58 distritos que tienen una alta proporción de población indígena.



6

Mecanismos del Apoyo Presupuestario

Los Convenios suscritos entre el Ministerio de Economía y Finanzas con participación del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social y los gobiernos regionales establecen compromisos de cumplimiento de **metas de cobertura de productos de Programas Presupuestales**, así como de **mejoras en la gestión** necesarias para asegurar la adecuada provisión de los productos priorizados.

El MEF transfiere recursos adicionales al Gobierno regional, condicionados al cumplimiento de los compromisos acordados.

Los Convenios
de Apoyo Presupuestario
a los Programas Presupuestales
se orientan a fortalecer los esfuerzos
del Estado a favor de políticas
prioritarias, con un enfoque
de resultados. En el caso del AP
ENDIS, los gobiernos regionales
reciben recursos adicionales
condicionados al logro de metas y
el cumplimiento de compromisos
de gestión para una mejor
provisión de los servicios
públicos.

Los compromisos de gestión son un conjunto de actividades o tareas específicas al interior de los diferentes procesos de gestión que siguen las entidades públicas, cuyo desarrollo contribuye a mejorar la eficiencia y efectividad de la provisión de bienes y servicios.

Las metas de cobertura favorecen que más ciudadanas y ciudadanos reciban los paquetes de servicios priorizados y se obtengan los resultados en menor tiempo.

I. Compromisos de gestión enfocados en la mejora de capacidades (Tramo fijo)

Los compromisos de gestión del AP ENDIS están vinculados a cuatro procesos y sus correspondientes subprocesos, en los que participan áreas de gestión clave de los gobiernos regionales: i) Planificación y presupuesto; ii) Logística y adquisiciones; y iii) áreas usuarias. ¿Qué aspectos considera cada proceso?



PROGRAMACIÓN OPERATIVA

Proceso en el cual se define la cantidad anual de usuarios, los puntos de atención, la cartera de servicios, insumos y presupuesto requerido para una gestión eficiente. Comprende lo siguiente:

- Elaboración del Plan de Producción.
- Formulación del Proyecto de Presupuesto Anual y Multianual.
- Capacidad disponible en los puntos de atención.



Proceso vinculado a la logística de aprovisionamiento de los insumos requeridos para proveer los servicios en los puntos de atención. Abarca lo siguiente:

- Adquisición.
- Almacén, distribución y disponibilidad.



ORGANIZACIÓN PARA LA PRODUCCIÓN Y ENTREGA DE PRODUCTOS

Referido a las acciones de organización de la entidad y de los puntos de atención para la entrega eficiente de los servicios a los usuarios. Comprende las alianzas/convenios con otras instituciones.
Está compuesto por:

- Organización para entregar el servicio.
- Organización para producir los servicios.
- Articulación, coordinación y colaboración.



SUPERVISIÓN, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

Consiste en la generación de información que contribuya a la mejora en la gestión, conducción, supervisión, seguimiento y evaluación de los servicios entregados a los usuarios. Incorpora los siguientes subprocesos:

- Captura, organización y almacenamiento de datos.
- Uso, diseminación y transparencia de la información.

Proporción de niñas y niños menores de 24 meses de edad de los distritos de guintiles de pobreza 1 y 2 del departamento que reciben el paquete completo de productos claves: CRED completo para la edad, vacunas de neumococo y rotavirus para la edad, suplementación de micronutrientes y CUI/DNI.



FUENTE: ENDES

Tasa de cobertura de educación en niñas y niños de 3 años de edad en distritos predominantemente amazónicos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento.

FUENTE: SIAGIE - Padrón Nominal



Proporción de niñas y niños menores de 60 meses de edad de los distritos de quintiles de pobreza 1 y 2 del departamento que no acceden a agua clorada para consumo humano (cloro residual en muestra de agua de consumo > = 0.5 mg/l).

FUENTE: ENDES



Tasa de deserción de adolescentes mujeres amazónicas cuando pasan de 3.º de secundaria a 4.º de secundaria de los distritos que concentran las comunidades amazónicas del departamento.

FUENTE: SIAGIE



Proporción de hogares rurales del departamento que cuentan con el paquete integrado de servicios (agua, saneamiento, electricidad y telefonía).

FUENTE: ENAHO



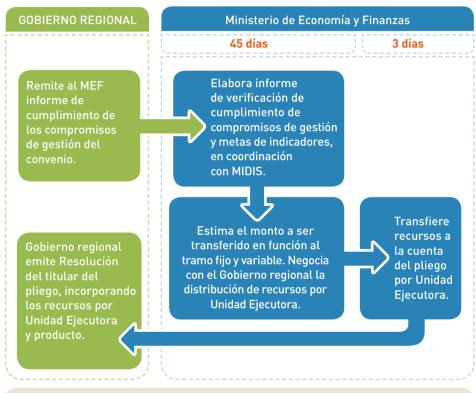
Proporción de adolescentes mujeres de 13 a 17 años procedentes de distritos predominantemente amazónicos matriculadas en educación secundaria promovidas al siguiente grado.

FUENTE: B.D. SIAGIE -Padrón General de Hogares



El proceso de transferencia de recursos

Las transferencias se realizan luego de que el MEF verifica el cumplimiento de compromisos de gestión y metas de cobertura, de acuerdo con los plazos establecidos. El Gobierno regional (GR) incorpora los recursos en los Programas Presupuestales vinculados a los resultados acordados en el convenio en la fuente donaciones y transferencias.



El plazo para subsanar las observaciones del MEF es de 5 meses calendario, luego de haber comunicado al Gobierno regional los resultados del primer informe.

	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4
Plazos de entrega de la información por parte del GR.	Dentro de los 30 días de suscrito el convenio.		ro de los 45 inicio del a	

11

Distribución de recursos

COMPROMISOS DE GESTIÓN (Tramo fijo)

Reporte del informe de	Año 1-4		
cumplimiento del convenio	Nivel 0		
Sin observaciones	100%		
	60%		
Con observaciones	El saldo (40%) se transfiere luego de que la Entidad subsane todas las observaciones.		

METAS DE COBERTURA (Tramo variable)

Porcentaje de avance en la meta de cada indicador	Año 2-4
Igual o mayor a 90%	100%
Igual o mayor a 75%	75%
Igual o mayor a 50%	50%
Menor que 50%	0%

EL APOYO PRESUPUESTARIO A LA ESTRATEGIA NACIONAL
DE DESARROLLO E INCLUSIÓN SOCIAL PROMOVERÁ
QUE LA CIUDADANÍA RECIBA SERVICIOS OPORTUNOS
Y DE CALIDAD PARA CONTRIBUIR AL CIERRE DE BRECHAS
SOCIALES Y AL DESARROLLO DE MAYORES OPORTUNIDADES
PARA LA POBLACIÓN AMAZÓNICA.

