UNA RUTA
HACIA LA ARTICULACIÓN

GORE EJECUTIVO

PERÚ Presidencia del Consejo de Ministros

SECRETARÍA DE Descentralización

EL PERÚ PRIMERO

ÍNDICE

4
Prólogo
El Perú que necesitamos.
Martín Vizcarra

6
Introducción
Hacia un país articulado y potente. Salvador del Solar

8
¿Qué es el
GORE Ejecutivo**?**

18
Iniciativa
que trasciende

30
Compromisos
y articulación

38
Aprendizajes
y próximos pasos

EL PERÚ QUE NECESITAMOS

> “TENEMOS QUE APROVECHAR LOS ESPACIOS Y OPORTUNIDADES DE ARTICULACIÓN INTERGUBERNAMENTAL E INTERSECTORIAL PARA CONSTRUIR **JUNTOS LA AGENDA DE DESARROLLO.**”

Durante los últimos tres años, el GORE Ejecutivo se ha constituido como un espacio ideal para que las regiones y sus autoridades impulsen políticas y proyectos de desarrollo que materialicen los anhelados cambios que espera la población. Se trata de una pieza clave para el desarrollo descentralizado y para recuperar la confianza de la gente a través de acciones y obras que impacten en su bienestar.

Este espacio de encuentro y de resolución de problemas entre las máximas autoridades de los gobiernos regionales y del Poder Ejecutivo, se ha constituido en un soporte fundamental para una gestión exitosa, para trabajar juntos en bien de todos los peruanos.

Este 2019 es un año de grandes oportunidades y retos para nuestro país; es el año en el cual debemos afianzar juntos el crecimiento económico y el progreso. Por ello, tenemos que aprovechar los espacios y oportunidades de articulación intergubernamental e intersectorial para construir juntos la agenda de desarrollo de cada una de las regiones. Tenemos la oportunidad de marcar una diferencia en la historia del país y mirar con optimismo hacia la celebración del Bicentenario de nuestra Independencia.

Martín Vizcarra
Presidente de la República

“ESTE 2019 ES UN AÑO DE GRANDES OPORTUNIDADES Y RETOS PARA NUESTRO PAÍS, DEBEMOS AFIANZAR **JUNTOS EL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y EL PROGRESO.**”

HACIA UN PAÍS ARTICULADO Y POTENTE

> “ESTE GOBIERNO DESDE HACE MÁS DE DOS AÑOS APUESTA POR LA CONSOLIDACIÓN DE UN ENFOQUE DE DESARROLLO **PENSADO EN EL TERRITORIO.**”

El Perú del Bicentenario requiere de una descentralización real y efectiva, una que le permita superar las brechas existentes entre los territorios. Por ello, este gobierno desde hace más de dos años apuesta por la consolidación de un enfoque de desarrollo pensado en el territorio, a través del cual se puedan aprovechar las potencialidades del mismo. De ahí la importancia del GORE Ejecutivo y de las recientemente creadas Agencias Regionales de Desarrollo (ARD). Ambos espacios articulan los esfuerzos de las distintas autoridades para priorizar, impulsar y dar seguimiento a iniciativas que mejoren la calidad de vida de los peruanos, dentro de un marco de absoluta transparencia.

“GORE Ejecutivo: Una Ruta Hacia la Articulación” es un documento que resume los logros de estos encuentros promovidos desde la Presidencia del Consejo de Ministros a través de la Secretaría de Descentralización. Más allá de las muy positivas cifras que se exhiben aquí, nuestro interés con esta publicación es demostrar que esta iniciativa es exitosa y que necesita de la colaboración y cooperación de las autoridades regionales –líderes del desarrollo territorial– y del Poder Ejecutivo para que continúe por esa senda. El desarrollo de nuestro país es tarea de todos, juntos lograremos este objetivo.

Salvador del Solar
Presidente del Consejo de Ministros

“AMBOS ESPACIOS (GORE EJECUTIVO Y ARD) ARTICULAN LOS ESFUERZOS DE LAS DISTINTAS AUTORIDADES PARA PRIORIZAR, **IMPULSAR Y DAR SEGUIMIENTO A INICIATIVAS.**”

¿QUÉ ES EL GORE EJECUTIVO?

ORE EJECUTIVO
GORE EJECUTI

ESPACIO DE SINERGIAS
Y DE ACERCAMIENTO

"CONSTITUYE UN ESPACIO DONDE PODEMOS EFECTIVIZAR LA SOLUCIÓN DE MUCHOS DE LOS **PROBLEMAS QUE TENEMOS EN LAS REGIONES".**

LUIS VALDEZ
GOBERNADOR REGIONAL DE LA LIBERTAD
(Periodo 2014-2018)

El GORE Ejecutivo es un espacio de articulación, diálogo y concertación entre el gobierno nacional y los gobiernos regionales. Se trata de una iniciativa impulsada por la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM) a través de la Secretaría de Descentralización (SD) con el objetivo de definir e implementar políticas públicas en cada uno de los territorios que integran el país. Su éxito radica en las sinergias obtenidas a partir del diálogo entre políticos y técnicos especializados, garantizando así la continuidad y la calidad de las propuestas acordadas.

A través del proceso de diálogo y concertación se han identificado y solucionado cuellos de botella en la gestión pública, se han alineado prioridades sectoriales y regionales, a la par que se han orientado recursos y lineamientos generales de política para el conjunto de las regiones y para el cierre de brechas territoriales.

Adicional a lo anterior, el GORE Ejecutivo contribuye a la construcción de agendas territoriales conjuntas. En tal sentido, busca promover el desarrollo de las regiones por medio de una descentralización más efectiva.

ACUERDO POR EL AGUA ENTRE **HUANCAVELICA E ICA**

Mancomunidad Regional entre las dos regiones
es uno de los grandes logros del GORE Ejecutivo

El GORE Ejecutivo ha generado un cambio importante en la dinámica de la coordinación entre el gobierno nacional y los gobiernos regionales. La historia de la Mancomunidad Regional entre Huancavelica e Ica (MANRHI) por el manejo de las cuencas hídricas refleja bien la trascendencia de este nuevo espacio y se proyecta como uno de los casos emblemáticos de los acuerdos que han nacido dentro de esta dinámica de trabajo.

Ambas regiones tenían necesidades concretas y prioritarias en sus respectivos territorios. Por un lado, Ica es una región que en los últimos años se ha beneficiado del crecimiento de la agroexportación y ampliación de su frontera agricula, por lo que requería de mayor disponibilidad de agua para seguir aprovechando las oportunidades del mercado internacional. Huancavelica, por otro lado, está entre las regiones más pobres del país y su oferta exportable se circunscribe esencialmente a los minerales. A pesar de contar con un continuo abastecimiento de agua, el acceso a este servicio público es bastante reducido.

El GORE Ejecutivo es un espacio propicio para que los intereses de las regiones representadas por sus gobernadores y equipos técnicos, converjan y sus comunidades se beneficien mutuamente. Así, en el marco del 7mo GORE Ejecutivo se suscribió el acuerdo tripartito entre el Ministerio de Agricultura, el Gobierno Regional de Huancavelica y el Gobierno Regional de Ica para ejecutar la Iniciativa Privada Cofinanciada denominada “Sistema de Afianzamiento Hídrico en los Valles de Ica y Pisco y Áreas Irrigables de las Provincias de Huaytará y Castrovirreyna en Huancavelica”.

Este acuerdo permitía a Ica asegurar la factibilidad de diversos proyectos de irrigación para cultivos de agroexportación, mientras que Huancavelica ganaba el apoyo económico de su par regional para llevar a cabo diversas obras de saneamiento y alcantarillado tan necesarias en esa región de la sierra sur. Todo ello se gestó al interior del GORE Ejecutivo. Por muchas décadas se discutió sobre la necesidad de un acuerdo entre ambas regiones, pero sin este espacio nunca se pudo dialogar ni implementar una salida beneficiosa para todas las partes.

EL PASO A PASO DE LA EJECUCIÓN
DEL GORE EJECUTIVO

"HEMOS PODIDO DESTRABAR GESTIONES QUE NO AVANZABAN Y QUE LLEGUE LA PRESENCIA DEL ESTADO **A LOS PUEBLOS MÁS LEJANOS DEL PERÚ".**

MANUEL GAMBINI
GOBERNADOR REGIONAL DE UCAYALI
(Periodo 2014-2018)

A partir de su segunda edición, el GORE Ejecutivo se desarrolla en tres bloques: plenaria central, reuniones bilaterales y reuniones de trabajo con el Presidente de la República. Los dos primeros se llevan a cabo el primer día de la cita en el Centro de Convenciones de Lima[1], mientras que la última se realiza en Palacio de Gobierno, al día siguiente.

Si bien a lo largo de las distintas versiones del GORE Ejecutivo se han presentado algunas variaciones, en términos generales, la dinámica continúa siendo la misma.

Plenaria central

En la plenaria se inaugura el GORE Ejecutivo con las palabras de bienvenida del Presidente de la República. Además de él, toma la palabra el Presidente del Consejo de Ministros, que actúa como organizador de los encuentros. La actividad suele durar un máximo de una hora.

[1]Salvo el Gore Ejecutivo extraordinario y el 8vo GORE, que se realizaron en el centro de actividades del Ministerio de Economía y Finanzas. De ahí las otras versiones sí se han realizado en el Lima Centro de Convenciones.

En este bloque se reúnen los gobernadores regionales (25), ministros (18), el alcalde de Lima, el Consejo Directivo de la Asamblea Nacional de Gobernadores Regionales, el Secretario de Descentralización, la alta dirección de los ministerios, representantes de la cooperación internacional y los equipos técnicos de las regiones y sectores.

Reuniones bilaterales

Son las reuniones que se dan entre los gobernadores regionales y los ministros. Estas se llevan a cabo en salas individuales, la duración de las mismas es de 20 minutos aproximadamente. Para maximizar el tiempo de las autoridades, cada gobierno regional envía con anticipación un listado de temas que considera relevantes discutir con los responsables de los sectores. Luego de una revisión por parte del equipo de articulación de la Secretaría de Descentralización, las agendas con los temas priorizados por los gobiernos regionales se comparten con los ministerios entre 2 y 5 días previos a las sesiones.

En estos espacios están presentes el gobernador regional y el ministro –acompañados de sus respectivos equipos técnicos–, los relatores y el equipo de la Secretaría de Descentralización (SD). La labor de los relatores es la de plasmar por escrito los acuerdos, compromisos, responsabilidades y plazos fijados para su realización. Sus relatorías sirven de insumo para el sistema de seguimiento de la SD que monitorea el avance en el cumplimiento de las metas establecidas.

Reuniones políticas con el Presidente de la República

En este bloque están presentes los gobernadores regionales y ministros en el Gran Comedor de Palacio de Gobierno. Allí, los gobernadores presentan ante el Presidente de la República los acuerdos y compromisos celebrados en las reuniones bilaterales. Además, se suscriben pactos o compromisos que involucran a todas las regiones o en algunos casos a mancomunidades. Un ejemplo de ello es el Pacto para Reducir la Anemia y la Desnutrición Infantil, que se celebró en el 3er GORE Ejecutivo. Finalmente, el encuentro culmina con el cierre a cargo del Presidente de la República.

Reunión entre el Presidente de la República,
Presidente del Consejo Ministros y gobernadores regionales en el segundo día del GORE Ejecutivo Extraordinario.

EL CAMINO HACIA
LA ARTICULACIÓN

"ES EL MEJOR ESPACIO PARA COORDINAR DIRECTAMENTE CON LOS GOBIERNOS REGIONALES, **LAS DIFERENTES CARTERAS DEL PODER EJECUTIVO".**

YAMILA OSORIO
GOBERNADORA REGIONAL DE AREQUIPA
(Periodo 2014-2018)

El GORE Ejecutivo nace de la necesidad de un espacio en el cual los gobiernos regionales puedan interactuar directamente con las máximas autoridades de los sectores relevantes para su desarrollo. Desde el 2016 se han llevado a cabo 11 encuentros, con la participación mayoritaria de los gobiernos regionales.

En sus inicios, el GORE Ejecutivo estuvo enfocado en clarificar la asignación de responsabilidades para la implementación de proyectos de gran impacto en la población, así como también en destrabar los obstáculos que afectaban la continuidad de los proyectos en las regiones.

Sin embargo, como parte de su evolución, apunta cada vez más a convertirse en un espacio en el que se impulsa la concertación de políticas y acciones públicas para mejorar la calidad de los servicios que se brindan a la ciudadanía, así como disminuir las brechas que tiene el país. Todo esto bajo un enfoque de desarrollo territorial que fortalece la coordinación intergubernamental e intersectorial.

EL ROL DE LA SECRETARÍA **DE DESCENTRALIZACIÓN**

La Secretaría de Descentralización lleva a su cargo la implementación del GORE Ejecutivo, MUNI Ejecutivo, entre otros espacios.

La Secretaría de Descentralización (SD) es el principal artífice de la gestación del GORE Ejecutivo. Ello, en el marco de sus funciones, como conductora, coordinadora y supervisora del desarrollo territorial, la descentralización y la integración regional y local. La SD también articula el despliegue coordinado de la política nacional, sectorial y multisectorial en el territorio, en los diferentes niveles del Gobierno; desarrolla mecanismos de articulación de las intervenciones del Poder Ejecutivo con los gobiernos regionales y locales; y brinda asistencia técnica a los gobiernos regionales y locales para el mejor desempeño de sus funciones.

Reunión bilateral entre los gobernadores regionales y el equipo del Ministerio de Transporte y Comunicaciones en el 10mo GORE Ejecutivo.

LA RUTA PARA TENDER PUENTES

Los GORE Ejecutivo son el resultado de una política de descentralización más efectiva. Desde 2016 se han llevado a cabo 11 encuentros, con una participación mayoritaria de todos los gobiernos regionales.

1er GORE EJECUTIVO

01 y 02 SET 2016
El entonces Presidente del Consejo de Ministros, Fernando Zavala Lombardi, inaugura el 1er GORE Ejecutivo .
Se discuten 345 demandas en más de 90 reuniones. El MINCETUR se compromete a agilizar la culminación de las telecabinas de Kuélap.
Transferencias por **S/ 512'168,057.**

2do GORE EJECUTIVO

07 y 08 NOV 2016
Se formulan más de 500 compromisos entre el Poder Ejecutivo y los gobiernos regionales en 120 reuniones. Los gobiernos regionales asumen el compromiso de actuar de manera conjunta y concertada para prevenir y resolver los conflictos sociales.
Transferencias por **S/ 653'836,388.**

3er GORE EJECUTIVO

09 y 10 FEB 2017
Participan los 19 ministerios y el evento recibe cobertura televisiva permanente. El Poder Ejecutivo y los gobiernos regionales firman el Pacto Nacional para la Reducción de la Anemia y la Desnutrición Crónica Infantil.
Transferencias por **S/ 645'819,585.**

4to GORE EJECUTIVO

08 y 09 MAY 2017
La Reconstrucción con Cambios toma relevancia. El sector Salud pacta 127 compromisos, el mayor número de acuerdos hasta el momento.
Transferencias por **S/ 702'608,029.**

5to GORE EJECUTIVO

21 y 22 AGO 2017
El nuevo Contralor de la República, Nelson Shack, presentó los lineamientos del nuevo Sistema Nacional de Control. Se firmaron compromisos relacionados a los aumentos salariales de los docentes de las Escuelas Públicas.
Transferencias por **S/ 903,583,486.**

6to GORE EJECUTIVO

07 y 08 NOV 2017
Se creó la "Comisión Multisectorial e Intergubernamental para el Fortalecimiento de la Descentralización", compuesta por cinco gobernadores y cinco ministros vinculados a las mancomunidades regionales creadas en el país.
Transferencias por **S/ 187'578,478.**

7mo GORE EJECUTIVO

01 y 02 MAR 2018
Se discuten la mayor cantidad de proyectos (207) en las 196 reuniones bilaterales. Se suscribe un convenio de colaboración institucional para el afianzamiento hídrico entre Ica y Huancavelica con el Ministerio de Agricultura y Riego (MINAGRI).
Transferencias por **S/ 380'205,907.**

GORE EJECUTIVO EXTRAORDINARIO

16 y 17 ABR 2018
Se transfirieron más de S/ 1,100 millones, el 20% de lo transferido a las regiones en los últimos dos años.
Transferencias por **S/ 1,132'665,417.**

8vo GORE EJECUTIVO

10 JUL 2018
Se presentan los resultados preliminares de la Comisión Multisectorial e Intergubernamental para el Fortalecimiento de la Descentralización. Se firma el acuerdo histórico de límite territorial entre Áncash, La Libertad y Huánuco.
No hubo tranferencias

9no GORE EJECUTIVO

TRANSICIÓN

17 y 18 DIC 2018
Se reunieron los gobernadores regionales salientes y entrantes con los ministros, facilitando así el proceso de transferencia de cargos en las regiones.
No hubo tranferencias

10mo GORE EJECUTIVO

21 y 22 FEB 2019
El Ministerio de Educación acuerda la implementación de institutos tecnológicos de excelencia con los gobiernos regionales de Lima Provincias y Amazonas.
No hubo tranferencias

Suma de esfuerzos

- La descentralización sienta sus bases en el 2002, con la Reforma Constitucional y Ley N° 27783 y la Creación del Consejo Nacional de Descentralización.
- Cinco años más tarde (2007) se crea la Secretaría de Descentralización y, junto con ella, se genera el "Shock descentralizador", una medida para transferir funciones sectoriales a los 25 gobiernos regionales.
- En el 2016, como parte del Programa País, se elabora el Estudio de Desarrollo Territorial OCDE, en el cual se plantea una serie de recomendaciones, entre ellas, "reforzar el enfoque de política regional para desbloquear el potencial de crecimiento de las regiones del país".

Fuente: Secretaría de Descentralización.

INICIATIVA
QUE TRASCIENDE

POMA
Telecabinas
Kuélap
23
5
4

BENEFICIOS
DEL GORE EJECUTIVO

"SON ESPACIOS QUE NOS PERMITEN DESTRABAR NUDOS CRÍTICOS QUE TENÍAMOS EN PROYECTOS **EN LOS DIFERENTES SECTORES".**

VÍCTOR NORIEGA
GOBERNADOR REGIONAL DE SAN MARTIN
(Periodo 2014-2018)

El GORE Ejecutivo ha mostrado una serie de beneficios y ventajas frente a otras formas de articular los esfuerzos de las autoridades regionales con los del Poder Ejecutivo. Entre ellas podemos mencionar las siguientes:

- **Optimización de esfuerzos y recursos.** En el GORE Ejecutivo se definen competencias y responsabilidades de las diferentes instancias del Estado, y se alinean las propuestas de solución a los requerimientos de las regiones. Así, se suprime la duplicidad de esfuerzos y de recursos económicos para una misma actividad.

- **Coordinación directa y transparente.** Las autoridades regionales han logrado analizar y discutir las demandas de su región de forma directa, eliminando los inconvenientes relacionados a los plazos extensos de respuesta y a la tergiversación de los mensajes.

- **Monitoreo de los compromisos asumidos.** El GORE Ejecutivo cuenta con una herramienta digital que sistematiza los compromisos asumidos por las autoridades. Así, se hace seguimiento a las tareas o actividades que cada cartera o gobierno regional propone, permitiendo resolver obstáculos en un menor tiempo.

- **Mayor agilidad en las transferencias de recursos públicos.** El proceso de transferencia de recursos para la atención de proyectos de los gobiernos regionales transcurre de forma más rápida. Gracias al GORE Ejecutivo, se suprimen pasos intermedios burocráticos que dilataban el proceso, asegurando así, un pronta ejecución.

Contrato para la ejecución de la carretera Huánuco - La Unión - Huallanca

RELEVANCIA
DE ESTE ESPACIO

“HA PERMITIDO EL CONTACTO DIRECTO ENTRE EL REPRESENTANTE NACIONAL, LOS MINISTROS (Y) LOS **DIRECTORES PARA DAR SOLUCIONES”.**

GLODOALDO ÁLVAREZ
GOBERNADOR REGIONAL DE HUANCAVELICA
(Periodo 2014-2018)

El GORE Ejecutivo no solo ha contribuido con la dinamización de los procesos de inversión pública, sino que además aportan al logro de políticas nacionales.

- **Ingreso del Perú a la OCDE para el 2021**
  Este mecanismo ha contribuido a implementar algunas recomendaciones realizadas por la OCDE al Gobierno del Perú a través de dos (02) de sus estudios: Estudio sobre Gobernanza Pública (2016) y el Estudio sobre el Desarrollo Territorial (2016). El primero relacionado a mejorar las herramientas de coordinación multinivel y fortalecer la capacidad de interacción de los gobiernos regionales para coordinar con otros niveles de gobierno; y el segundo, referido al fortalecimiento de los gobiernos regionales y promoción de una colaboración más efectiva entre los diversos niveles de gobierno, especialmente para el desarrollo regional y la inversión pública.

- **Plan Bicentenario – El Perú hacia el 2021**
  El GORE Ejecutivo también forma parte del

cumplimiento del Plan Estratégico de Desarrollo Nacional: Plan Bicentenario – El Perú hacia el 2021. En especial, para asegurar la plena vigencia de los derechos fundamentales y de dignidad de las personas (Eje estratégico N° 1); el logro de un Estado eficiente y descentralizado, al servicio de los ciudadanos y del desarrollo (Eje estratégico N° 3); y el desarrollo regional equilibrado e infraestructura adecuada (Eje estratégico N° 5).

Fernando Cillóniz, exgobernador regional de Ica y **Glodoaldo Álvarez,** exgobernador regional de Huancavelica.

RECURSOS ASIGNADOS ESTRATÉGICAMENTE

Durante el GORE Ejecutivo, el Poder Ejecutivo transfirió más de S/ 5,000 millones a los gobiernos regionales. En los últimos dos años, los sectores que concentraron casi el 97% de las transferencias fueron Transportes (37%), Salud (35%), Vivienda (11%), Agricultura (10%) y Educación (5%).

"LO BUENO DE LOS GORES EJECUTIVOS ES QUE HA HABIDO ESPACIOS DE ARTICULACIÓN DE DESTRABE DE PROYECTOS, **DE TRANSFERENCIA DE COMPETENCIAS".**

EDWIN LICONA
GOBERNADOR REGIONAL DE CUSCO
(Periodo 2014-2018)

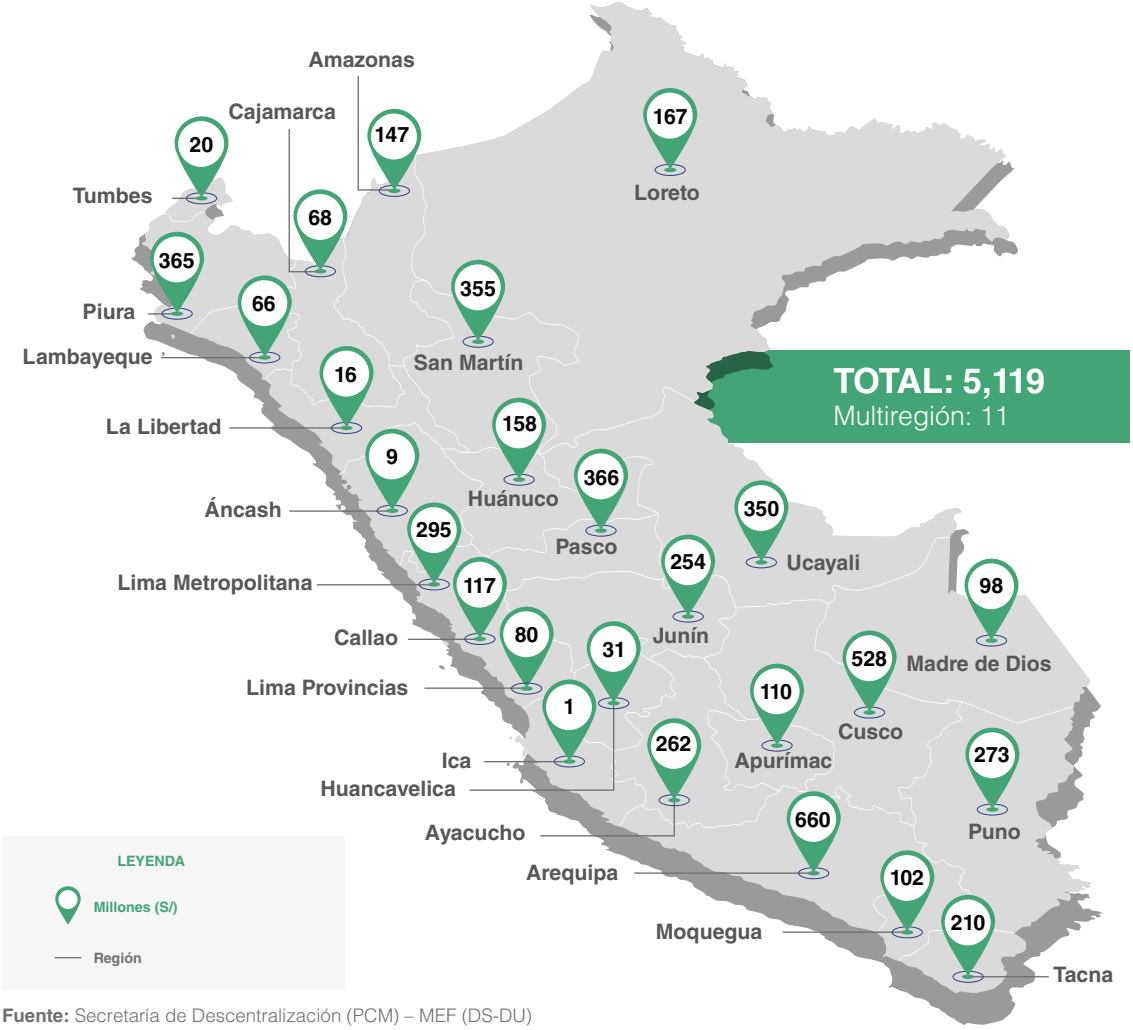
Sistema de riego del canal Gontapachan en el centro poblado rural Santa Clara en la provincia de Siguas, Ancash

Transferencias por sector en el GORE Ejecutivo

Sectores	Proyectos tratados	Proyectos que recibieron transferencia el año 2017 y/o 2018	
	N° proyectos	N° proyectos	Monto (Millones S/)
Transportes y Comunicaciones	187	83	1,883
Salud	181	77	1,772
Vivienda, Construcción y Saneamiento	233	93	580
Agricultura	161	31	488
Educación	249	93	240
Defensa	3	2	60
Producción	26	6	30
Comercio Exterior y Turismo	31	7	17
Ambiental	20	2	15
Energía y Minas	52	4	9
Justicia	3	1	8
Economía y Finanzas	7	3	7
Interior	11	3	6
Cultura	10	1	1
Presidencia del Consejo de Ministros	8	2	1
Autoridad para la Reconstrucción con Cambios	4	-	-
Desarrollo e Inclusión Social	4	-	-
Mujer y Poblaciones Vulnerables	1	-	-
Trabajo y Promoción del Empleo	1	-	-
Total	**1,192**	**408**	**5,118**

Fuente: Secretaría de Descentralización (PCM) – MEF (DS-DU)
Nota: Actualización 22/07/2018

Transferencias por Región
EN EL GORE EJECUTIVO



Fuente: Secretaría de Descentralización (PCM) – MEF (DS-DU)

UNA ASIGNACIÓN
DE RECURSOS MÁS PROACTIVA

Los GORE Ejecutivo han facilitado la pronta transferencia de recursos

Si se tuviera que resumir cuál es el principal beneficio del GORE Ejecutivo, este sería el de aumentar las oportunidades de diálogo entre el Poder Ejecutivo y los gobiernos regionales para resolver temas de gran relevancia.

Quizá la prueba más evidente de ello es la mejor y más rápida asignación de los recursos del Canon Minero[2]. Uno de los problemas que enfrentaban los gobiernos regionales era la demora en las transferencias del Canon Minero, que recién era asignado por el gobierno nacional a partir del mes de junio. Esta situación impedía que las autoridades regionales pudieran contar a tiempo con esos recursos para ejecutar proyectos de gran impacto. Es más, al no poderlos usar oportunamente, dichos recursos se registraban como saldos en los balances al final del año, reduciendo así su capacidad de ejecución en el siguiente ejercicio fiscal. Gracias al espacio brindado por el GORE Ejecutivo, este año se logró transferir en febrero el 60% del monto total de los recursos provenientes del Canon Minero[3].

Complementariamente a una entrega más oportuna de los recursos, otro logro del GORE Ejecutivo en esta materia ha sido la mayor asignación de recursos en el Presupuesto de Inversión de Apertura. Tras discutirse la problemática en el GORE Ejecutivo, el gobierno nacional estableció el acceso a un mayor PIA a los gobiernos regionales, de tal forma que puedan asumir la ejecución de obras antes adscritas a los sectores. De esta manera, se espera que las obras sean realizadas de forma más ágil.

Reunión bilateral entre **EL Gobierno Regional de Amazonas y el Ministerio de Energía y Minas.**

[2]Una contribución de las empresas que explotan recursos naturales y que se destina a proyectos diversos en todas las regiones.
[3]De acuerdo al artículo 2 del Decreto Supremo N° 033-2019-EF.

PROYECTOS QUE MEJORAN LA CALIDAD DE VIDA

"ES UN ESPACIO IMPORTANTE PARA RESOLVER PROBLEMAS PUNTUALES Y CREO QUE HACE MÁS EFICIENTE LA GESTIÓN **DE LOS GOBIERNOS PROVINCIALES".**

REYNALDO HILBCK
GOBERNADOR REGIONAL DE PIURA
(Periodo 2014-2018)

El GORE Ejecutivo ha sido una plataforma de gran utilidad para la discusión de proyectos de inversión de gran impacto en la calidad de vida de los peruanos. Ha otorgado mayor agilidad al inicio y ejecución de los proyectos de inversión pública. Reflejo del éxito de estos encuentros se han generado los siguientes resultados:

- **Lima Provincias:** Defensas ribereñas y canales de riego que beneficiarán a 720 familias y 1,806 hectáreas de cultivos. La inversión es de S/ 19.2 millones.
- **Moquegua:** Inició la construcción de la Carretera Omate-Moquegua, de 118 km, que beneficiará a más de 1 millón de ciudadanos. Se invertirá S/ 465 millones.
- **Amazonas:** Inauguración de las primeras telecabinas del Perú, las Telecabinas de Kuélap, que reducirán el tiempo de acceso a la Fortaleza de Kuélap de 90 a 20 minutos para beneficio de 400 mil turistas nacionales y extranjeros. Se invirtió S/ 80 millones.

- **Loreto:** Se licitará la construcción del Puente Nanay, junto a otros viaductos y accesos que sumados cubren 2.3 km de extensión, para beneficiar a más de 121 mil personas.
- **Piura:** A través del programa Trabaja Perú, se benefició a 6,752 personas. Se invirtió más de S/ 6 millones.
- **La Libertad:** Se identificó la brecha de plazas docentes y el Minedu aportó los recursos para su contratación, así como el financiamiento para los aumentos salariales y beneficios otorgados. Asimismo, el Ejecutivo transfirió en el 2017 al gobierno regional S/ 8'313,482 para financiar la creación de 477 plazas docentes.
- **Apurímac, Piura y San Martín:** Se capacitó a funcionarios de la Dirección Regional de Trabajo y Promoción del Empleo de cada región sobre trabajo forzoso, prevención y solución de conflictos. La inversión superó los S/ 3 millones.

Avance de obra de la construcción del puente Nanay – Iquitos.

COMPROMISOS
Y ARTICULACIÓN

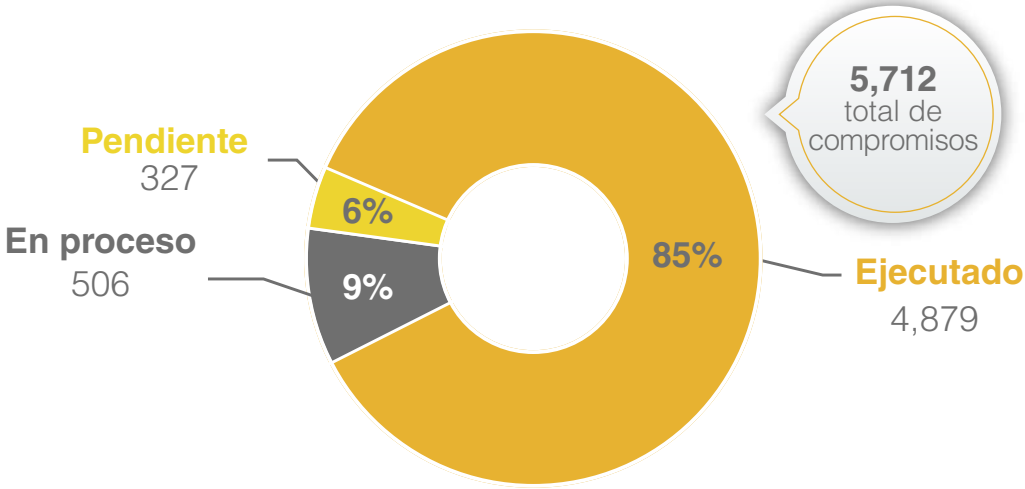
COMPROMISOS PACTADOS POR LAS AUTORIDADES

CERCA DE UN 74% DE LOS ACUERDOS PACTADOS EN EL GORE EJECUTIVO HAN SIDO ASUMIDOS POR LOS PROPIOS MINISTERIOS U **ORGANISMOS AUTÓNOMOS DEL PODER EJECUTIVO.**

Al término de las reuniones bilaterales tanto el gobierno nacional como los gobiernos regionales establecen acuerdos y compromisos de corto y mediano plazo, o de ejecución inmediata. Así, cada nueva edición del GORE Ejecutivo sirve como instancia de seguimiento de los acuerdos establecidos en reuniones previas. Hasta finales de 2018 se suscribieron 5,712 compromisos, un 85% de ellos se ejecutaron, un 9% está en proceso de cumplirse y solo el 6% está pendiente. Este es uno de los indicadores de éxito de este espacio de articulación y diálogo.

Firma del Pacto Nacional para la Reducción de la Anemia y Desnutrición Crónica Infantil durante el 3er GORE Ejecutivo.

Nivel de cumplimiento de compromisos



Fuente: PCM - Sistema Integrado de Seguimiento a la Articulación Regional y Local

En el GORE Ejecutivo, la mayoría de los compromisos (52.3%) se ha concentrado en los sectores Salud, Educación, y Transportes y Comunicaciones, con tasas de cumplimiento del 94%, 98% y 71%, respectivamente. Por su parte, el desempeño de los sectores Defensa (62%) y Vivienda (65%) se explica por la naturaleza de los compromisos, ya sea de carácter administrativo, técnico o presupuestal.

Obras de mejoramiento de la carretera Oyón – Ambo región Lima (Tema tratado en el GORE Ejecutivo 1 y 6).

Compromisos por sectores

Tipos de Compromisos	Compromisos	
	N°	%
Cinco principales sectores	**3,857**	**68%**
MINSA	1,277	
MINEDU	1,017	
MTC	693	
MVCS	440	
MINAGRI	430	
Otros sectores	**1,373**	**24%**
PRODUCE	270	
MINEM	240	
MINCETUR	172	
CULTURA	135	
MIDIS	122	
MINAM	118	
MTPE	89	
MINDEF	69	
MIMP	65	
MININTER	45	
MINJUS	28	
RREE	20	
MEF, PCM y Organismos Independientes	**482**	**8%**
MEF	310	
PCM (incluye CEPLAN)	76	
PCM – ARCC	59	
OSINFOR	19	
CONCYTEC	12	
PROINVERSIÓN	6	
Total	**5,712**	**100%**

Fuente: Informe Balance de Resultados de la participación en el GORE Ejecutivo

Tipos de compromisos

Administrativos

✓ Orientados al cumplimiento de los requisitos de carácter administrativo (plazos, formatos de presentación) de un determinado sector.

Técnicos

✓ Relacionados a la asistencia especializada en materia de una intervención o proyectos específicos. El sector cuenta con técnicos especializados que ayudan a la implementación de un determinado programa, intervención y/o proyecto.

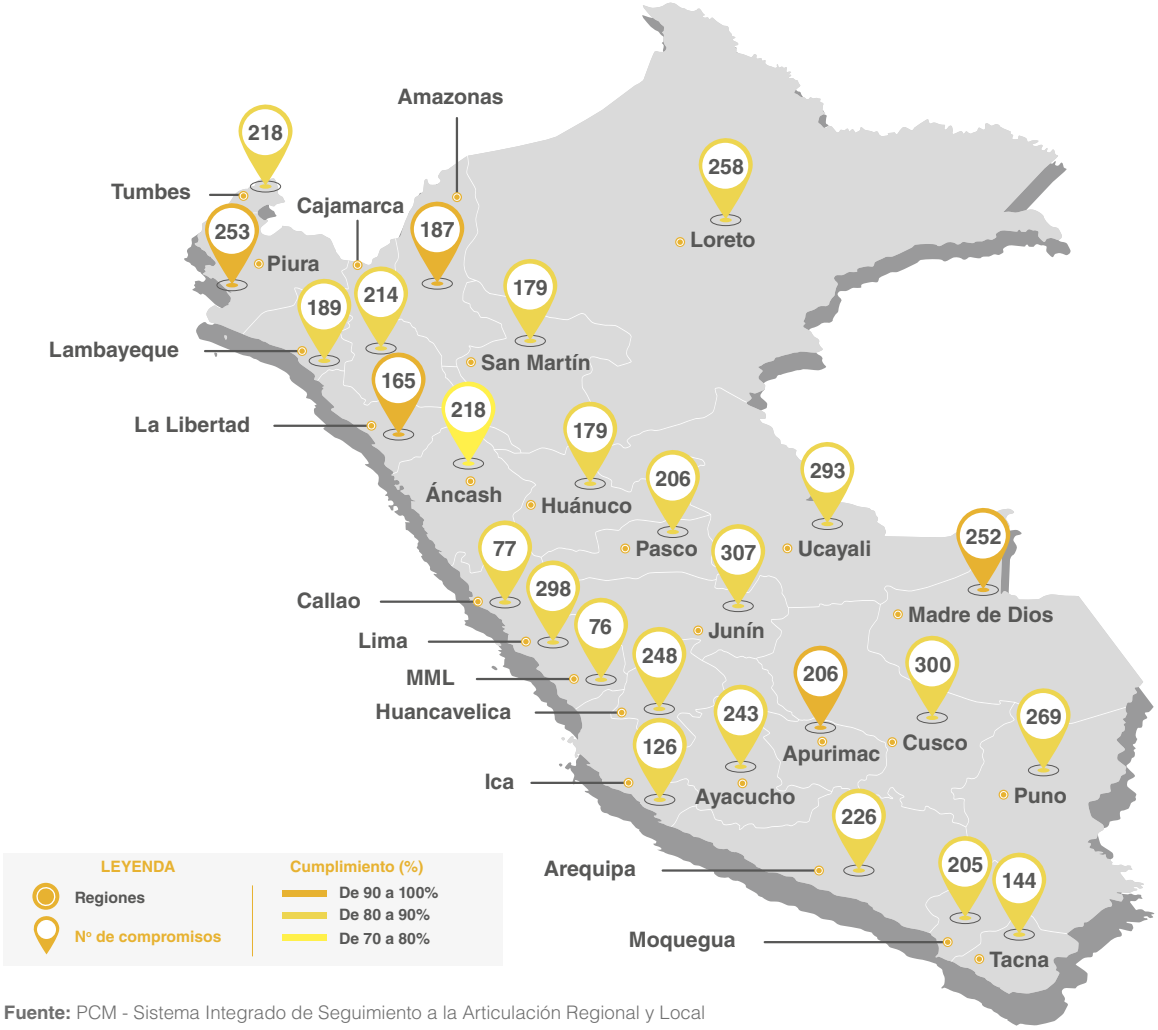
Presupuestales

✓ Principalmente orientados al aumento o modificación del presupuesto actual o del siguiente año.

Reunión de inauguración del 5to GORE Ejecutivo llevado a cabo el 21 y 22 de agosto del 2017.

El mapa de los compromisos suscritos
EN LOS GORE EJECUTIVO

A nivel regional, los departamentos que registraron una mayor cantidad de compromisos fueron San Martín (347), seguida de Junín (307) y Cusco (300).



Fuente: PCM - Sistema Integrado de Seguimiento a la Articulación Regional y Local

Reunión de inauguración del **3er GORE Ejecutivo** levado a cabo el 9 y 10 de febrero del 2017

APRENDIZAJES Y PRÓXIMOS PASOS

15 AÑOS DE
2002
2006
2006
2011

HERRAMIENTA QUE GENERA SATISFACCIÓN

"HA PERMITIDO DINAMIZAR TODO EL TRABAJO Y LA RELACIÓN ENTRE EL GOBIERNO **CENTRAL, REGIONAL, INCLUSO CON LAS MUNICIPALIDADES".**

WILBER VENEGAS
GOBERNADOR REGIONAL DE APURÍMAC
(Periodo 2014-2018)

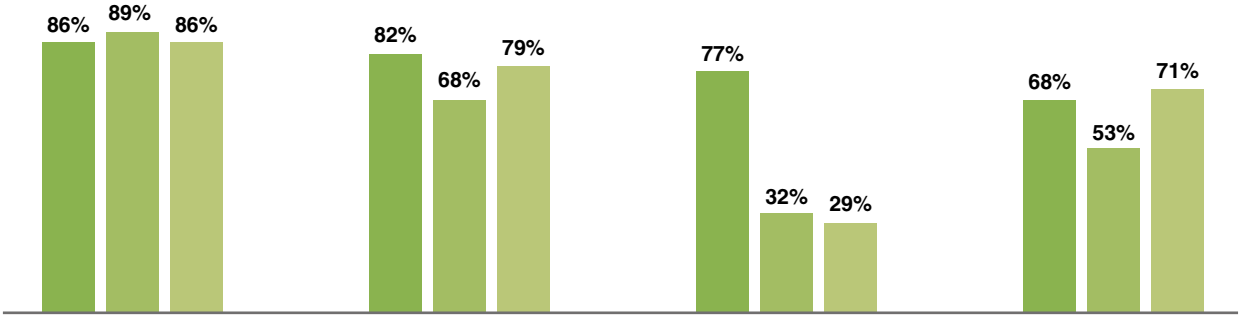
Durante el 9no GORE Ejecutivo[4] se realizó una encuesta para medir la satisfacción desde la perspectiva de los gobernadores regionales, su equipo técnico y los coordinadores sectoriales. En general, los resultados de la encuesta evidenciaron que se percibe un Poder Ejecutivo más cercano y facilitador.

- Más del 80% del total de encuestados consideró que una de las principales contribuciones de los encuentros fue "tener contacto directo con los ministros de Estado y su equipo técnico para coordinar temas prioritarios de su gestión".

- Más del 60% de los actores reconoce que el "destrabe técnico-administrativo de proyectos de inversión pública" es un aporte valioso de los encuentros. Sin embargo, los coordinadores sectoriales consideran que el GORE Ejecutivo no ha sido de total ayuda para la "obtención de mayor asignación de presupuesto en el ejercicio fiscal".

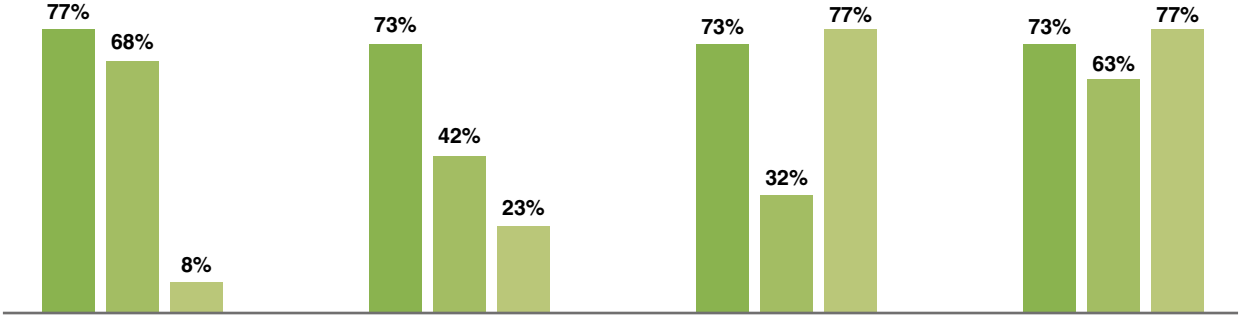
[4]Se realizaron un total 55 encuestas a gobernadores regionales (22), equipos técnicos (19) y coordinadores sectoriales, de un universo de 70 personas. En promedio, menos del 22% no respondieron a la encuesta.

Principales contribuciones del GORE Ejecutivo



- Tener contacto directo con los Ministros de Estado y su equipo técnico para coordinar temas prioritarios de su gestión.
- Mejorar coordinación para implementación de políticas públicas en los territorios.
- Reducir tiempo de estadía en Lima para coordinar con los sectores.
- Recibir asistencia técnica de los sectores.

Aportes a nivel presupuestal



- Obtener mayor asignación de presupuesto en el ejercicio fiscal.
- Incrementar la cantidad de proyectos a ejecutar en el ejercicio fiscal.
- Mejorar la ejecución de los proyectos de inversión pública.
- Destrabe técnico administrativo en proyectos de inversión pública

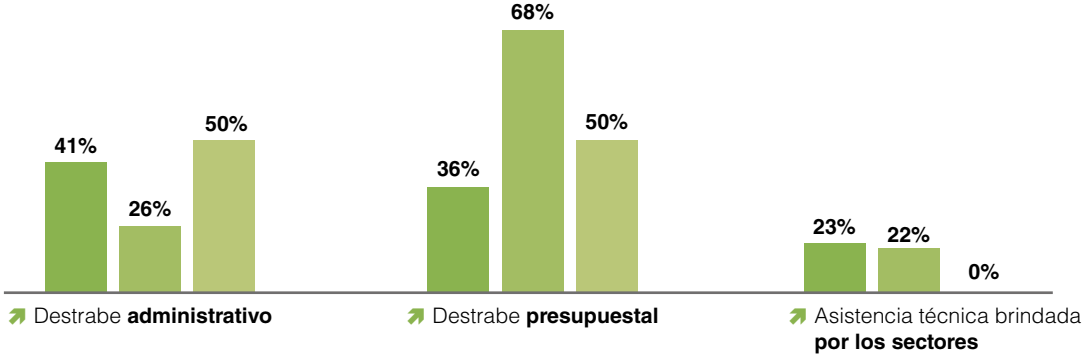
Gobernadores regionales 2015 - 2018 | Equipo técnico de los gobiernos regionales **2015 - 2018** | Coordinadores sectoriales

Fuente: Subsecretaría de Desarrollo Territorial

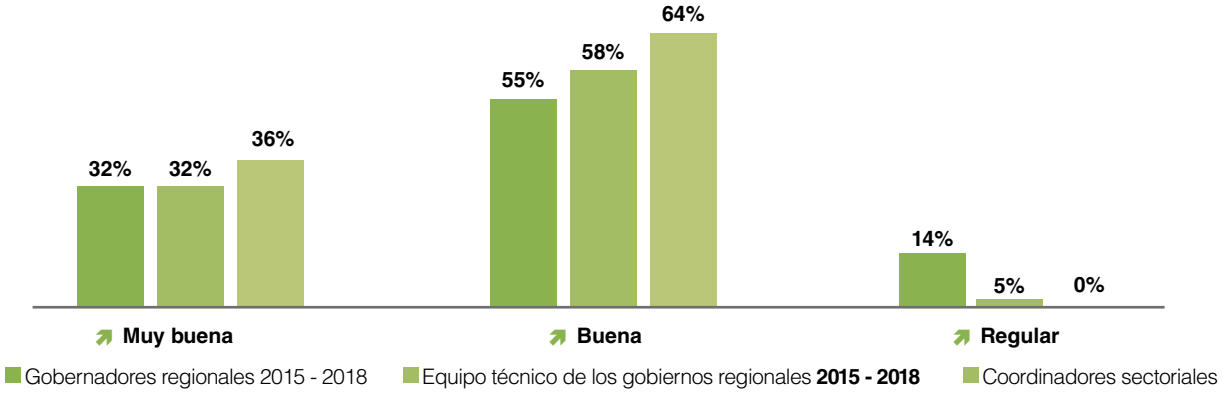
- Los coordinadores sectoriales y equipos técnicos de los gobiernos regionales 2015-2018 coincidieron en que el GORE Ejecutivo permite destrabar obstáculos administrativos y presupuestales.

- Más del 80% de los encuestados calificaron entre “Buena” y “Muy Buena” la organización del GORE Ejecutivo a cargo de la Secretaría de Descentralización. En el caso particular de los equipos técnicos de los gobiernos regionales y de los coordinadores sectoriales, este porcentaje de satisfacción superó el 90%.

Principales resultados del GORE Ejecutivo



Nivel de satisfacción en la organización de El GORE Ejecutivo



Fuente: Subsecretaría de Desarrollo Territorial

ESPACIO QUE MEJORA CONTINUAMENTE

"ES UN ESQUEMA MUY BIEN ESTRUCTURADO, MUY EFICIENTE PORQUE UNO TIENE A TODOS **LOS MINISTROS Y SU EQUIPO MINISTERIAL"**.

FERNANDO CILLÓNIZ
GOBERNADOR REGIONAL DE ICA
(Periodo 2014-2018)

El GORE Ejecutivo ha generado una serie de aprendizajes en cuanto al proceso de realización de las sesiones, pero también en la dotación de habilidades de sus participantes. Entre los principales aprendizajes generados se pueden mencionar:

- **Coordinación previa.** Una de las primeras mejoras consistió en la concertación de reuniones previas a las de los días centrales para coordinar las demandas que se discutirían en ellas, repercutiendo en un mayor orden para las propuestas de las regiones.

- **Priorización de sectores.** Con el objetivo de aprovechar mejor los recursos (tiempo, logístico, humano), se decidió que solo 9 sectores participaran en los encuentros: Educación, Salud,

Agricultura y Riego, Transportes y Comunicaciones, Ambiente, Producción, Energía y Minas, Vivienda y la Autoridad para la Reconstrucción con Cambios. Estos sectores solían ser en las reuniones previas las que concentraban el mayor porcentaje de las solicitudes de reuniones bilaterales.

- **Reuniones bilaterales.** Siendo un espacio técnico, se validó que la duración de las reuniones (20 minutos) era la adecuada para la exposición de las demandas puntuales de los gobernadores regionales. Sin embargo, en ocasiones, se desvirtuó el objetivo de estos espacios, generando frustración tanto en el gobierno nacional como en el gobierno regional. Este aspecto es uno de los que se trabajan en las coordinaciones previas.

- **Preparación para la reunión.** La asistencia al GORE Ejecutivo demanda una preparación previa por parte del gobierno nacional como del gobierno regional. A través de la ejecución de los muchos encuentros, se ha percibido que el gobierno regional no cuenta con toda la información relevante sobre el proyecto que va a consultar, así como el representante del sector no conoce la realidad de la región. Esto último se traduce en la elaboración de acuerdos poco realistas e ineficaces, por lo que es necesario contar con mayor información de ambas partes antes de la reunión para poder aprovechar mejor estos espacios.

- **Labor informativa.** Para reducir la brecha de información respecto al funcionamiento del aparato estatal, resulta conveniente que, desde la PCM, se realicen presentaciones acerca del (i) funcionamiento del Estado, en términos generales y (ii) temas más especializados convenientes para el desarrollo de las regiones.

- **Espacio multisectorial.** Acorde con la visión de desarrollo territorial que requiere de una mirada interregional e intersectorial, se debería prever un espacio en el cual el gobernador regional interactúe con más de un sector para así realizar compromisos mucho más efectivos. Por ejemplo, el encuentro de un gobernador regional con las autoridades del Minedu y el MEF podría sincerar aún más la factibilidad de acuerdos o propuestas planteadas.

PRÓXIMOS PASOS: HACIA EL DESARROLLO TERRITORIAL

"ES SALUDABLE TENER EL PRIMER ACERCAMIENTO CON EL EJECUTIVO PARA ESTRECHAR RELACIONES QUE DESENCADENARÁN EN **ALGO POSITIVO PARA LA POBLACIÓN".**

SERVANDO GARCÍA
GOBERNADOR REGIONAL DE PIURA
(Periodo 2019-2022)

El GORE Ejecutivo es el primer paso hacia el desarrollo territorial. Ha presentado progresos de carácter cuantitativo (transferencias) y cualitativo (desarrollo de habilidades de negociación), pero desde la Secretaría de Descentralización se están impulsando dos iniciativas que fortalezcan este proceso: las Agendas de Desarrollo Territorial y las Agencias Regionales de Desarrollo.

Las Agendas de Desarrollo Territorial

El GORE Ejecutivo es un mecanismo que ha enlazado con éxito al gobierno nacional con el regional, por lo que ha servido de ejemplo para crear el MUNI Ejecutivo, otra iniciativa liderada por la SD para engranar esta vez al gobierno nacional con los locales. Sin embargo, la existencia de estas dos herramientas dejaba un vacío: la necesidad de una herramienta que articule los enfoques y perspectivas de desarrollo de ambos. Es por ello que se crean las Agendas de Desarrollo Territorial.

A través de estas agendas se espera elaborar una propuesta de desarrollo más articulada y concertada, más efectiva, a través de la cual la población se vea beneficiada. Si bien desde el gobierno nacional se acompañará el proceso de construcción de esa agenda, la labor queda en mano de las autoridades regionales.

La idea de las Agendas de Desarrollo Territorial surgió durante el 8vo GORE Ejecutivo y hasta el momento cinco regiones se encuentran interesadas en el acompañamiento de la construcción de esa agenda: Apurímac, Ayacucho, La Libertad, Piura y San Martín.

La iniciativa aterriza en una mayor coordinación entre gobiernos regionales y locales, así como entre los sectores –al momento de intervenir en las regiones–, ya que los proyectos no deben plantearse de forma aislada.

Las Agencias Regionales de Desarrollo

Con la construcción de una Agenda de Desarrollo Territorial, se adquiere un mayor conocimiento sobre las potencialidades y carencias importantes en la región. El siguiente paso, en ese contexto, es el de impulsar esas potencialidades. Con ese propósito fueron creadas las Agencias Regionales de Desarrollo (ARD). Las ARD son entidades lideradas por los gobiernos regionales, a través de la Gerencia de Desarrollo Territorial de la región, con el acompañamiento de la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM) que buscan elevar la competitividad de aquellas cadenas productivas o clusters que tengan más oportunidades en el mercado internacional. Específicamente, su objetivo es cerrar la brecha tecnológica que impide que productos altamente valorados en el mercado exterior sean exportados.

En las ARD no participan únicamente los organismos gubernamentales, también intervienen otros actores: la academia y el sector empresarial, entre otros. En ese sentido, se trata de un espacio que reúne distintas perspectivas para generar prosperidad y desarrollo a cada territorio.

El desarrollo territorial es un proceso largo que requiere el apoyo, voluntad y cooperación de distintos actores, desde autoridades gubernamentales hasta representantes de los sectores empresarial, académico y de la sociedad civil.

Mejoras del establecimiento de salud de Huarmaca, Piura (tema tratado en el GORE Ejecutivo 1,2,5 y 8).

UNA RUTA HACIA LA ARTICULACIÓN – GORE EJECUTIVO

Secretaría de Descentralización
www.descentralizacion.gob.pe

Presidencia del Consejo de Ministros - PCM
Jr. Carabaya cda 1 s/n - Lima, Cercado.
www.pcm.gob.pe

Delegación de la Unión Europea en Perú
Av. Victor Andrés Belaunde 332, piso 5, San Isidro, Lima, Perú

Cooperación Alemana implementada por GIZ
Programa Reforma del Estado orientada a la Ciudadanía (Buena Gobernanza)
Av. Los Incas 172, piso 6, El Olivar, San Isidro, Lima, Perú

Responsables:
De la contribución PCM:
Edgardo Cruzado, secretario de Descentralización - PCM

De la contribución de la Unión Europea:
Stefaan Pauwels, jefe de cooperación de la Delegación de la Unión Europea en Perú

De la contribución Cooperación Alemana:
Hartmut Paulsen, director del Programa Reforma del Estado orientada a la Ciudadanía (Buena Gobernanza)

Responsables de la elaboración de contenidos:
Elaboración de contenidos:
Preciso Agencia de Contenidos - R&C Holding SRL,
consultor del Programa Reforma del Estado orientada a la Ciudadanía (Buena Gobernanza)

Coordinación, supervisión y edición de contenidos:
Subsecretaría de Articulación Regional y Local de la Secretaría de Descentralización

Adecuación de contenidos:
Coordinación de Comunicaciones de la Secretaría de Descentralización

Fotografía:
Banco de fotos Presidencia de la República y Presidencia del Consejo de Ministros

Diseño y diagramación
Preciso Agencia de Contenidos - R&C Holding SRL
Calle Enrique Olivero 190, Urbanización Javier Prado, San Borja
www.preciso.pe

Lima, Perú
2019

Trabajamos para seguir
#tendiendopuentes

www.descentralizacion.gob.pe

UNIÓN EUROPEA

cooperación alemana
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Implementada por
giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH