



Plataforma de aprendizaje en línea convierte la inversión pública en clima-resistente

Los Ministerios de Economía y Planificación de Perú, Colombia y Brasil colaboran específicamente con instituciones de educación e investigación. Una plataforma de aprendizaje en línea capacita a los formuladores de proyectos de inversión pública en la gestión de riesgos climáticos. Además, la plataforma sirve para el intercambio regional de buenas prácticas. A través de las capacitaciones, los riesgos climáticos para infraestructura y servicios se toman en cuenta desde el principio en la planificación del proyecto. Como resultado, los países se adaptan al cambio climático y hacen que su desarrollo sea sostenible.

Contexto

Violeta Esqueche está sentada en el sol frente a su tienda. Entre sus dedos se entrelazan fibras blancas de paja, que teje hábilmente. Las une al trabajo del día anterior, porque sobre su regazo se puede apreciar la copa de un sombrero. Violeta es de Eten, una ciudad en el norte del Perú que es conocida mundialmente por sus sombreros de paja y que una vez produjo el sombrero más grande del mundo. Pero cuando el fenómeno climático extremo El Niño golpeó al Perú en 2017, sus dedos tuvieron que descansar. “Las lluvias afectan a nuestro trabajo por las inundaciones que vienen, por el desastre de El Niño, (...) y nuestra materia prima ya no puede ser traída porque se elevan los precios”, cuenta Violeta. Ella es sólo una de las muchas afectadas. En todo el Perú, en 2017 se destruyeron alrededor de 5.800 kilómetros de carreteras, y se dañaron 1.700 escuelas y 600 hospitales. En total, las pérdidas materiales totalizaron alrededor de 3.5 mil millones de Euros, casi la mitad de todas las inversiones públicas en ese año; sin mencionar las pérdidas financieras que personas como Violeta tuvieron que soportar, y las pérdidas inmateriales en educación y salud.

Desafío

La inversión pública proporciona a los ciudadanos servicios e infraestructura esenciales para el desarrollo de un país. El ejemplo de El Niño muestra que muchas inversiones públicas están expuestas a considerables riesgos climáticos, como inundaciones y deslizamientos, que ponen en peligro la sostenibilidad de la inversión y el desarrollo. Muchos riesgos climáticos ocurren con más frecuencia o más intensamente debido al cambio climático. En países como Perú, su consideración en la formulación de la inversión pública es incluso una necesidad. Sin embargo, la mayoría de la inversión pública no está preparada para los riesgos climáticos: si bien existe una experiencia valiosa en sectores específicos, a menudo se asocia con pocas personas y su sostenibilidad no es asegurada debido a los frecuentes cambios de cargo. Esto dificulta la aprobación de normativas efectivas, su implementación en la práctica y el establecimiento de mecanismos de control e incentivos que aseguren el cumplimiento de la legislación.

Solución

El proyecto “Inversión Pública y Adaptación al cambio climático en América Latina” (IPACC II), que cuenta con el apoyo del Ministerio Federal de Medio Ambiente, Conservación de la Naturaleza y Seguridad Nuclear (BMU) de Alemania a través de la Iniciativa Internacional del Clima (IKI), tiene como meta que se consideren los riesgos climáticos en la planificación de la inversión pública. Con tal fin, los gobiernos de Perú, Colombia y Brasil son asesorados por la cooperación alemana para el desarrollo implementada



Izquierda: La plataforma de aprendizaje difunde las buenas prácticas que existen entorno a la gestión de riesgos climáticos en la inversión pública. Una de ellas es la consulta de mapas de riesgos climáticos en la planificación de los proyectos.

Derecha: Inversiones públicas como carreteras a menudo están expuestas a considerables peligros climáticos: Está carretera corre riesgo de que un deslizamiento la bloquee. Por el lado del río un muro la protege contra inundaciones.

por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH. Una parte central del proyecto es buscar la sostenibilidad de las buenas prácticas en América Latina. En colaboración estratégica con la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), los tres países están desarrollando una plataforma de aprendizaje en línea de acceso libre con cursos sobre cambio climático y riesgos climáticos en la inversión pública diseñados para abordar el déficit en conocimiento.

Una plataforma de aprendizaje en línea de libre acceso tiene más ventajas en comparación a los formatos tradicionales de capacitación en universidades o escuelas administrativas: los cursos son gratuitos y su número de participantes es ilimitado, de modo que los funcionarios públicos pueden recibir las capacitaciones a pesar de un presupuesto público ajustado, y pese a la rotación frecuente de funcionarios. A esto hay que añadir, que las ofertas de cursos se adaptan a las necesidades de los participantes: los cursos sobre cambio climático proporcionan conocimientos previos para los principiantes de economía y planificación; contenidos específicos para ciertos sectores y países, complementados con ejemplos prácticos, garantizan la especificidad y la aplicabilidad de los conocimientos transmitidos. Otra ventaja es la accesibilidad de la plataforma desde cualquier lugar: Perú tiene tres veces y medio el tamaño de Alemania, pero casi todo el aparato administrativo del Estado está ubicado en la capital Lima, donde también vive un tercio de la población. Sin embargo, sobre todo el gobierno regional de Lambayeque, responsable de la carretera que abastece a Violeta con la paja para sus sombreros, necesita saber por qué y cómo debe considerar los riesgos climáticos en la inversión pública: especialmente aquí, los riesgos climáticos se acumulan y ponen en peligro la red de infraestructura que está limitada y no preparada.

Que el Ministerio de Transporte de Colombia precisamente le pueda ayudar al gobierno regional de Lambayeque a conocer sobre cómo absolver esas interrogantes es sorprendente a primera vista. Allí se examinó la red vial primaria por su vulnerabilidad a daños climáticos. Los técnicos colombianos pueden consultar con mapas de precipitaciones cuando planifican caminos para evitar pérdidas futuras. Este es un buen ejemplo de tener en

cuenta los riesgos climáticos en la inversión pública, que vale la pena compartir y, gracias a la naturaleza virtual de la plataforma, también puede difundirse más allá de las fronteras nacionales.

La cooperación estratégica con FLACSO contribuye sistemáticamente al éxito de la plataforma de aprendizaje: fundada en 1957 en el marco de la UNESCO, FLACSO consiste en una red de 18 estados miembros, a través de la cual se puede promover el intercambio regional de experiencias. La labor docente e investigadora de FLACSO, como por ejemplo, su programa sobre gestión social del riesgo de desastre y adaptación al cambio climático es conocida internacionalmente, lo que garantiza la calidad científica y didáctica de los cursos. Al final del proyecto, FLACSO continuará la plataforma de aprendizaje con sus propios recursos para garantizar su sostenibilidad.

El proyecto contribuye a tres Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS): 9 (industria, innovación e infraestructura), 13 (acción climática) y 17 (asociaciones para lograr los objetivos). Además, la gestión del riesgo de desastres y la infraestructura pública resiliente son enfases intersectoriales de las Contribuciones Nacionales Determinadas (NDC, por sus siglas en inglés) de Perú.

Lecciones aprendidas

A lo largo de la carretera que abastece a Violeta con paja, se construyó un dique para proteger a esta de las inundaciones. Desafortunadamente, tales ejemplos son raros a pesar del daño climático recurrente. La plataforma de aprendizaje en línea contribuye a la sensibilización y capacitación de los formuladores de proyectos sobre riesgos climáticos en la inversión pública. Como resultado, la inversión pública no se vuelve clima-resistente de la noche a la mañana, pero las leyes se vuelven más aplicables, su implementación más práctica y la creación de mecanismos de control más tangibles. La colaboración específica con organizaciones de educación e investigación garantiza la calidad y la sostenibilidad de la plataforma de aprendizaje, lo que inicia un cambio constructivo que mejora la continuidad de la infraestructura y los servicios, contribuyendo así al desarrollo del país.

Publicado por	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH
	Oficinas registradas en Bonn y Eschborn, Alemania
	Inversión pública y Adaptación al Cambio Climático en América Latina (IPACC II)
	Pasaje María de Pando 150, Piso 4, San Isidro Lima, Perú
	www.giz.de
Autor	Katharina Hess
Versión	Marzo 2019

La GIZ es responsable del contenido de esta publicación.

Por encargo de Ministerio Federal del Medio Ambiente, Conservación de la Naturaleza y Seguridad Nuclear (BMU) de Alemania a través de la Iniciativa Internacional del Clima (IKI)